

Утвержден протоколом заседания
Совета по инвестиционной деятельности
и развитию конкуренции
при Главе Оконешниковского муниципального района
Омской области
от «26» сентября 2024 года № 1

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс) в Администрации Оконешниковского муниципального района
Омской области за 2023 год

Во исполнение Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы», Распоряжения Губернатора Омской области от 17.01.2019 № 1-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Омской области» Администрацией Оконешниковского муниципального района Омской области (далее - Администрация) в 2023 году осуществлялись основные мероприятия по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением Главы Оконешниковского муниципального района Омской области от 06.09.2019 № 245-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Оконешниковского муниципального района Омской области» (в редакции Постановлений Главы Оконешниковского муниципального района Омской области от 24.09.2020 № 248-п, от 25.03.2022 № 90а-п) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) в Администрации, определены уполномоченные подразделения Администрации района, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между Правовым управлением, Управлением организационно – кадрового обеспечения и Комитетом экономического развития и тарифного регулирования Администрации. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в

Администрации осуществляется Главой Оконешниковского муниципального района Омской области.

В соответствии с Распоряжением Главы Оконешниковского муниципального района Омской области от 13.01.2023 № 14-р «Об утверждении карты комплаенс – рисков в Администрации Оконешниковского муниципального района Омской области на 2023 год» нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих случаях:

1. Установление не предусмотренных законодательством о контрактной системе требований к товарам, работам, услугам (уровень риска - существенный).

2. Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов при продаже (уровень риска – существенный):

- права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности;

- земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

3. Нарушение процедуры в проведении аукционов (торгов) по приватизации муниципального имущества; организация проведения торгов (аукционов) по продаже земельных участков и имущества, находящихся в собственности Оконешниковского муниципального района Омской области (уровень риска - незначительный).

4. Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в муниципальных закупках («сужение» круга потенциальных победителей) (уровень риска - незначительный).

В соответствии с Распоряжением Главы Оконешниковского муниципального района Омской области от 13.01.2023 № 13-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс – рисков в Администрации Оконешниковского муниципального района Омской области в 2023 году» к мерам по минимизации и устранению рисков отнесены:

1) Обучение специалистов, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, самостоятельное изучение специалистами по торгам положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2) Периодическое обучение специалистов по торгам, контроль и согласование документов юристами; контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности.

3) Контроль со стороны руководителей структурных подразделений, задействованных в проведении аукционов (торгов); повышение уровня квалификации у специалистов Администрации в части знаний антимонопольного законодательства.

4) Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности; повышение уровня квалификации муниципальных служащих

(программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование); взаимодействие с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

В рамках указанных мероприятий в 2023 году проведено три совещания по изменениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведено одно мероприятие с участием специалистов Комитета управления муниципальным имуществом Администрации, занимающихся организацией и проведением аукционов по сдаче в аренду и продаже муниципального имущества.

Согласно Распоряжению Главы Оконешниковского муниципального района Омской области от 13.01.2023 № 15-р «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации Оконешниковского муниципального района Омской области антимонопольного комплаенса на 2023 год» рассчитаны ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса за 2023 год:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации – 1. В 2023 году нарушений не зафиксировано.

2. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 %.

3. Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - 100%.

Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» существенные изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение (в течении 2023 года в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ вносились изменения на основании девяти Федеральных законов, без учёта подзаконных нормативно – правовых актов), во-вторых, противоречивость складывающейся судебной практики с учётом конкретных обстоятельств дел, в том числе, с учётом регионального критерия, когда правоприменительная практика может отличаться в зависимости от места совершения правонарушения.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится экспертиза проектов правовых актов Администрации и Совета депутатов Оконешниковского муниципального района Омской области. Проекты муниципальных правовых актов по согласованию направляются в Прокуратуру Оконешниковского муниципального района Омской области для проведения экспертизы. Муниципальные правовые акты направляются в Главное государственное –

правовое управление Омской области. Замечания о наличии в муниципальных правовых актов нарушений антимонопольного законодательства от вышеуказанных органов не поступали.

На сайте Администрации Оконешихниковского муниципального района Омской области организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где будут, в том числе, публиковаться проекты правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам.

В целях снижения комплаенс – рисков в 2024 году запланированы следующие мероприятия:

1) Проведение экспертизы всех проектов нормативно – правовых актов Администрации и Совета депутатов Оконешихниковского муниципального района Омской области на предмет выявления в них комплаенс – рисков.

2) Консультирование и обучение специалистов Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

3) Ознакомление специалистов Администрации с правовыми актами, регламентирующими вопросы функционирования комплаенса.

Первый заместитель
Главы Оконешихниковского
муниципального района
Омской области



И.Л. Кравцов

Е.Л. Кравцов